



Giske kommune
Historisk og framtidsretta

Styringsdokument

Plan for oppfølging av
samfunnssikkerheit og
beredskap

Vedtatt: Giske kommunestyre 17.11.16, k.sak 080/16

Revidert 15.11.2019

Innhold

1	Generelt.....	2
2	Lovkrav og kommunal oppfølging	2
2.1	Heilskapleg Risiko- og Sårbarheitsanalyse (ROS).....	3
2.2	Heilskapleg ROS-arbeid	3
2.3	Beredskapsplanen	3
2.4	Interkommunalt samarbeid.....	4
2.5	Oppdatering og revisjon	4
2.6	Øving og opplæring	4
2.7	Evaluering av hendingar og øvingar	5
2.8	Dokumentasjon	5
2.9	Tilsyn.....	5
3	Handlingsplan 2019-20.....	6
3.1	Årshjul.....	6
3.2	Opplærings- og øvingsplan	7

1 Generelt

Giske kommune skal, med utgangspunkt i lova sine krav til kommunal beredskapsplikt, ta vare på innbyggjarane og alle som til ein kvar tid oppheld seg i Giske, sin tryggleik og sikring. Kommunen skal utarbeide langsiktige mål, strategiar og prioriteringar ut i frå heilskapleg ROS-analyse og planlegge for oppfølging av samfunnet si sikring og beredskapsarbeid. Styringsdokumentet følgjer forskrifta sine ni paragrafar som konkretiserar krava til kommunen sine plikter, jf kap. 2 nedanfor.

Giske kommune sitt beredskapsarbeid er forankra i kommuneplanen sine mål om at kommunen skal -

- vere ein god plass å bu - der alle vil bu
- ha gode levekår
- vere ein god næringskommune
- ha eit rikt kulturliv

Eitt av dei gjennomgåande perspektiva for alle driftsområda er å ha fokus på låg risiko og sårbarheit (ROS). Noko som betyr at kommunen i ALLE planar og tiltak skal ta omsyn til dette og sørge for at dei ulike krava er oppfylte (jfr. Plan- og bygningslova § 4-3).

2 Lovkrav og kommunal oppfølging

Lovkrav er sett [i Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret \(sivilbeskyttelsesloven\)](#) av 25.06.2010 som trådte i kraft 1.1.2011, med slikt føremål:

«Lovens formål er å beskytte liv, helse, miljø, materielle verdier og kritisk infrastruktur ved bruk av ikke-militær makt når riket er i krig, når krig truer, når rikets selvstendighet eller sikkerhet er i fare, og ved uønskede hendelser i fredstid.»

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, jf. lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) § 11-4 første ledd, og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.»

[«Forskrift om kommunal beredskapsplikt»](#) trådte i kraft 7.10.2011, med slikt føremål:

«Forskriften skal sikre at kommunen ivaretar befolkningens sikkerhet og trygghet.

Kommunen skal jobbe systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhetsarbeidet på tvers av sektorer i kommunen, med sikte på å redusere risiko for tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdier.

Plikten omfatter kommunen som myndighet innenfor sitt geografiske område, som virksomhet og som pådriver overfor andre aktører.

Kommunens beredskapsplan skal til enhver tid være oppdatert, og som et minimum revideres en gang pr. år. Av planen skal det fremgå hvem som har ansvaret for oppdatering av planen og når planen sist er oppdatert.»

Fylkesmannen fører tilsyn med kommunane si oppfølging av lov og forskrift. Giske har hatt to tilsyn i nyare tid: 2013 og 2016. I 2016 vart det gjeve eitt avvik og tre merknader. Avviket vart knytta til heilskapleg ROS-analyse med at ein sakna «*ei hendingsuavhengig vurdering av kommunen sin evne til å oppretthalde eigen drift ved uønska hendingar*». Avviket vart lukka ved å utarbeide ein plan for utgreiing av tema som dekte problemstillinga, og munna ut i ein eigen rapport om sårbarheit i Giske kommune.

2.1 Heilskapleg Risiko- og Sårbarheitsanalyse (ROS)

Ei ny, heilskapleg ROS-analyse vart utarbeidd og lagt fram for kommunestyret i 2019. Denne ROS-analyse ligg til grunn for hovudtema i beredskapsplanverket.

Oppfølging av planen ligg seinare i forskrifta og vert dels innbakt i årshjulet - dels i andre delplanar.

2.2 Heilskapleg ROS-arbeid

Forskrifta § 3 krev at heilskapleg ROS-analyse skal ligge til grunn for ein heilskapleg oppfølging i det kommunale samfunnssikringsarbeidet.

Oppfølging av dette kravet er delvis oppfylt. Vidare arbeid på strategisk, overordna nivå bør skje ved revidering av samfunnsdelen i kommuneplanen.

2.3 Beredskapsplanen

Giske kommune sin beredskapsplan er rullert jamleg og vart revidert sist i 2019. I tillegg har dei fleste einingane beredskapsplaner for eget verksemdsområde som vert jamnleg reviderte.

Kommunen fyller forskrifta sine minstekrav til kommunal beredskapsplanverk, og nyttar CIM til fleire av dei områda som forskrifta nemner. Beredskapsplanen kan utarbeidast som eigen handlingsdel til kommunedelplanen i hht. plan- og bygningslova: Dette er ikkje gjort, men bør vurderast i det framtidige planarbeidet.

Planen bør vurderast som handlingsdel til kommunedelplanen i hht. PBL.

2.4 Interkommunalt samarbeid

Forskrifta § 5 viser til at interkommunalt samarbeid bør etablerast der det er hensiktsmessig. Kvar kommune skal likevel ha eigen beredskapsplan og heilskapleg ROS-analyse.

Giske kommune deltek i Interkommunalt samarbeid om akutt foruireining (IUA) leia av Ålesund Brannvesen. Giske Brannvesen vert no lagt saman med Ålesund Brannvesen i ein, felles organisasjon. Kommuneleiinga deltek i det interkommunale Politirådet, og beredskapssjefen i Ålesund representerar kommunen ved samordna, regionale øvingar. Regionkommunane bistår kvarandre med beredskapsressursar når dette er ønskeleg, og beredskapsansvarlege i regionen deltek i eit felles kompetanse- og samarbeidsnettverk for samfunnsberedskap. Giske kommune har eigen samarbeidsavtale med Møre og Romsdal Røde kors.

Det er viktig å oppretthalde samarbeidsfora og det interkommunale samarbeidet slik det fungerer i dag.

2.5 Oppdatering og revisjon

Heilskapleg Risiko- og sårbarheitsanalyse samt beredskapsplaner skal oppdaterast jamnleg; ROS-analyse kvart 2. år, beredskapsplan kvart år og kontaktinformasjon og varslingslister fortløpande.

Heilskapleg ROS-analyse for Giske vart utarbeidd i 2014 og revidert 2018-19, og overordna beredskapsplan sist i 2019.

Jamvel om lovverket nyttar forskjellige omgrep for ajourhald, finn vi det hensiktsmessig å skilje oppdatering av beredskapsplanen slik:

- oppdatering – fortløpande (t.d. tlf.nr., namn, nye rapportar, lister mv.)
- rullering – periodevis (1-2-årig gjennomgang av planverk, versjonsutgåver mm.)
- revisjon – fullstendig gjennomgang (som regel 4-årig plangjennomgang)

2.6 Øving og opplæring

Kommunen skal ha eit system for opplæring av personar med roller innan beredskap. Kommunen skal i flg. Forskrift øve på beredskapsplanen kvart anna år. Det bør øvast på hendingar frå kommunen si heilskaplege ROS-analyse. Kommunen skal øve saman med andre kommunar og/ eller aktørar der dette er hensiktsmessig. Beredskapskoordinator er ansvarleg for opplæring i bruk av CIM, og i generelt beredskapsarbeid i organisasjonen. Einingsleiar skal melde behov for opplæring til beredskapskoordinator. Giske kommune har i 2019 gjennomført opplæring av einingsleiing og kommuneleiing i CIM. Det er gjennomført opplæring i bruk av Nødnett med einingar som er tildelt dette og med beredskapsleiinga.

Det vart 2017-18 gjennomført seks skrivebordsøvingar i einingane med forskjellige tema og utfordringar. Fylkesmannen øvar kommunen årleg i etablering av beredskapsleiing med påfølgande skrivebordsøving. Politiet og Avinor gjennomførte 2015 ei større regionøving på flyplassen med deltaking frå beredskapsleiinga og kommunen sitt kriseteam. Giske brannvesen øvar jamleg på brann og ulukker, og øva saman med politiet i 2017 på pågåande og livstruande vald (PLIVO). Vidare oppfølging:

Plan for øving og opplæring ligg i kap. 3.

2.7 Evaluering av hendingar og øvingar

Evaluering skal skje i etterkant av hendingar og øvingar med alle involverte. Resultat frå evaluering skal innarbeidast i aktuelle planar, og evaluering av større hendingar oversendast fylkesmannen.

Evaluering vert lagt i CIM etter ein bestemt mal, og aktuelle evalueringar vert oversendt Fylkesmannen.

2.8 Dokumentasjon

Forskrifta § 9 seier at kommunen skal kunne dokumentere skriftleg at forskrifta sine krav er fulgt. Dette føreset at alle plikter skal foreligge skriftleg, bl.a. som grunnlag for eigenkontroll, forvaltningsrevisjon og fylkesmannen sine tilsyn.

Giske kommune sine beredskapsdokument Heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse, Overordna beredskapsplan samt Styringsdokument vert jamnleg framlagt for kommunestyret - i tillegg til dokument som ligg i beredskapsprogrammet CIM for skriftleg framstilling ved behov.

2.9 Tilsyn

Forskrifta § 10 fastslår at fylkesmannen skal føre tilsyn med kommunen si oppfølging av kommunal beredskapsplikt. DSB har utarbeidd eigen rettleiar for slikt tilsyn.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har hatt tilsyn med Giske kommune i 2013 og 2016. Det vert lagt opp til tilsyn kvart 3.-4. år

3 Handlingsplan 2019-20

Handlingsplanen omfattar både faste tiltak gjennom året i eit årshjul, og planlagte tiltak dei næraste åra.

Opplæring og utdanning av personell med roller i beredskapsarbeidet må ha prioritet, og kommunale øvingar bør skje ut i frå lokale føresetnader.

Til no er det, ved sidan av nødetatane som har eigne opplærings- og øvingsprogram, beredskapsleiinga og kriseteamet som har hatt øvingar. Det er naudsynt med utviding og opplæring av personellgruppene ved Evakuerte- og pårørandesenter, og prioritering av desse.

3.1 Årshjul

Årshjulet skal sikre faste rutinar for revisjon og oppfølging av tiltak. Årsplan skal settast opp av beredskapsleiinga i samarbeid med beredskapsrådet.

ROS-analyser skal ligge til grunn for revisjon av overordna beredskapsplan og del-planer. Årshjulet har slik innhald :

TID	SAK
JANUAR -MARS	Interne CIM-øvingar Utstyr sjekk beredskapsrom Oppdatering planverk Møte i beredskapsleiinga Skrivebordsøving einingar
APRIL - JUNI	Interne CIM-øvingar Utstyr sjekk beredskapsrom Møte i beredskapsleiinga Skrivebordsøving einingar Fagsamling v/fylkesmannen
JULI - SEPT	Interne CIM-øvingar Utstyr sjekk beredskapsrom Møte i beredskapsråd Møte i beredskapsleiinga Budsjett- og øk.planarbeid
OKT – DES.	Interne CIM-øvingar Utstyr sjekk beredskapsrom/ -kasser/ -aggregat Oppdatering planverk Møte i beredskapsleiinga Fagsamling v/fylkesmannen Skrivebordsøving einingar

3.2 Opplærings- og øvingsplan

Forskrifta §7 seier at beredskapsplan skal øvast kvart 2. år og soleis sikre at beredskapsleiinga er rusta for sine oppgåver med å handtere uønska hendingar.

Rettleiinga til forskrift om kommunal beredskapsplikt peikar på at kommunane bør planlegge, gjennomføre og evaluere øvingar saman med interne og eksterne aktørar. Viktige øvingsmoment kan vere:

- avklaring av roller og ansvar
- etablere situasjonsforståing
- fordele ressursar på tvers av aktørar for å ivareta befolkninga
- krisekommunikasjon

Plan for beredskapsleiing skal øvast minst kvart 2. år: Fylkesmannen i Møre og Romsdal si beredskapsavdeling bidrar positivt til dette målet med sine årvisse varslingsøvingar, men dette utelukkar ikkje at kommunane sjølv gjennomfører lokale eller regionale øvingar.

Tiltaka under er tentativt tidfesta, og kan endrast avhengig av ressursituasjonen.

NÅR	TILTAK	ANSVAR
Sept. 19	Gjennomgang av Evakuerte- og pårørande-senter med nytt personell	Beredskapskoord, EPS-ansvarleg
Nov.19	Grunnkurs i CIM for stab	Beredskapskoord.
Des.19	Beredskap som tema i leiarforum	Rådmann, beredskapskoord.
Mars 19	Øving i Evakuerte og pårørandesenter	EPS-ansvarleg, beredskapskoord.
April 20	Varslingsøving for beredskapsleiing	fylkesmannen
Juni 20	Fagsamling for beredskapsansvarlege	fylkesmannen
Sept. 20	Varslingsøving for beredskapsleiing	fylkesmannen
Okt.20	Fagsamling for beredskapsansvarlege	fylkesmannen
Nov.20	Beredskap som tema i leiarforum	Rådmannen, beredskapskoord.